



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de Guvern nr.92/2003 privind Codul de Procedură
Fiscală cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr.92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B278 din 31.05.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.13 din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(2) care prevede că în cazul în care, din motive ce țin de interpretarea prevederilor legale, există neclarități privind reglementările fiscale, agentul fiscal va interpreta întotdeauna legea în favoarea contribuabilului.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, întrucât Legea nr.174/2004, de aprobare a Ordonanței Guvernului nr.92/2003, instituie infracțiuni, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pe fond, precizăm faptul că la art.13 din Codul de procedură fiscală se prevede ca „interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”. Acest text dă prioritate interpretării stricte, *ad literam*, a legii fiscale, care exclude atât interpretarea extensivă cât și interpretarea restrictivă.

În plus, atât Codul fiscal (art.6) cât și Codul de procedură fiscală (art.4) reglementează funcționarea Comisiei fiscale centrale, ale cărei decizii au ca scop aplicarea unitară a legii fiscale, fiind vizate în primul rând situațiile în care legea nu este suficient de clară.

În acest sens, având în vedere că avizul Consiliului Legislativ nu poate aborda aspecte de oportunitate, sugerăm să se analizeze dacă norma propusă ar avea finalitate.

3. Precizăm că, potrivit rigorilor de tehnică legislativă atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ nu se fac referiri la modificările și completările ulterioare aduse acestuia deoarece aceste informații trebuie să se regăsească în partea dispozitivă a articolului unic.

De aceea, mențiunea „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată din titlu.

Totodată, precizăm că întrucât intervenția legislativă constă numai în completarea actului normativ de bază, cu un singur element structural, nu și în modificarea acestuia, expresia „modificarea și” trebuie eliminată din titlu.

Având în vedere aceste exigențe, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea art.13 din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală”.

4. Potrivit uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, articolul unic trebuie să cuprindă în partea dispozitivă elementul structural și actul normativ supus completării, mențiunea că acesta a fost republicat, intervențiile legislative ulterioare, precum și numărul și data editorialului în care ordonanța a fost publicată, în următoarea formulare:

„Articol unic. - După alineatul (1) al articolului 13 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2004,

republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.863 din 26 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:".

În continuare se va reda textul propus pentru alin.(2), marcat corespunzător și se va elimina sintagma „La articolul 13 se adaugă un nou alineat, numerotat (1) care va avea următorul cuprins:".

Totodată, întrucât renumerotarea elementelor structurale ale Ordonanței Guvernului nr.92/2003 se realizează cu ocazia republicării, trebuie eliminată și mențiunea „Alineatul anterior din articolul 13 devine (1)".

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr.

PS 9/28.08.2005